

Systémová podpora rozvoje meziobecní spolupráce v ČR v rámci území správních obvodů obcí s rozšířenou působností

**Analýza činnosti dobrovolných svazků obcí v území
správního obvodu**

ORP PELHŘIMOV

1 Obecné informace o území správního obvodu ORP



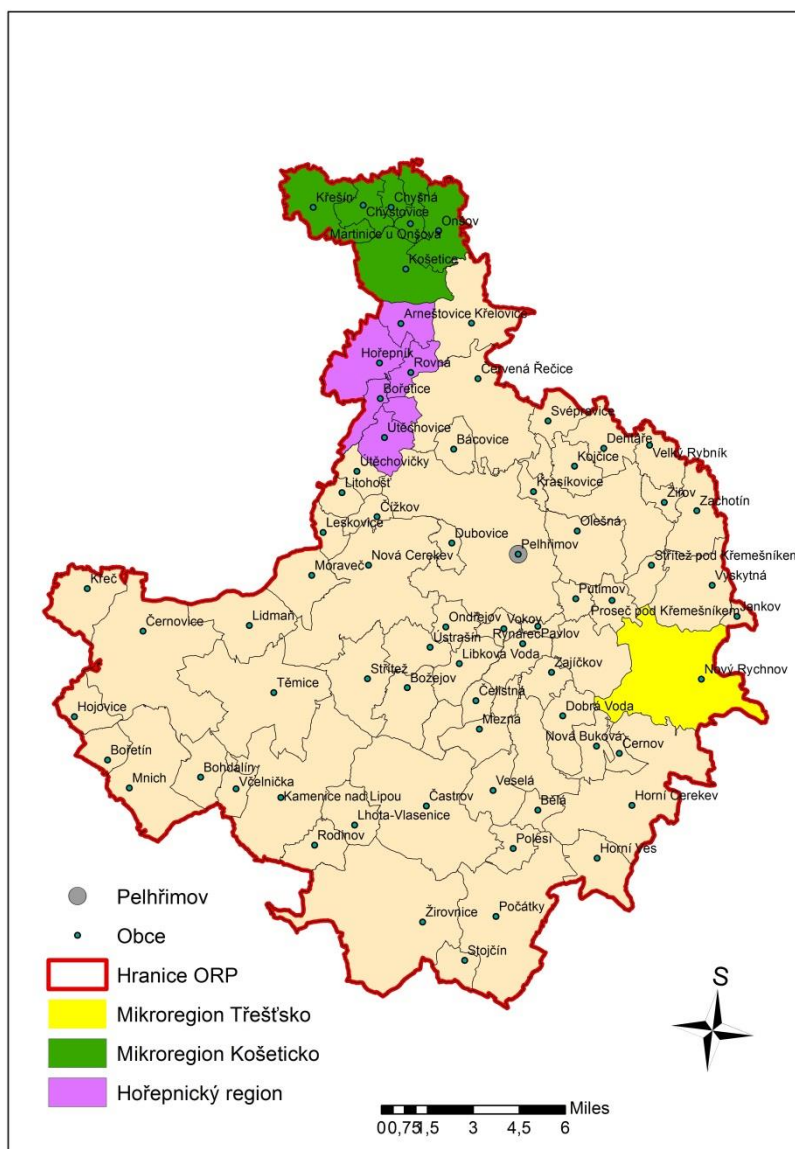
Název ORP	Pelhřimov		
Kraj	Vysočina		
Rozloha ORP	827 km ²		
Počet obyvatel ORP	45 293		
Počet obcí s pověřeným úřadem	3		
Obce s pověřeným úřadem	Kamenice nad Lipou, Pelhřimov, Počátky		
Počet obcí	71		
Názvy obcí	Arneštovice	Kojčice	Polesí
	Bácovice	Košetice	Proseč pod Křemešníkem
	Bělá	Krasíkovice	Putimov
	Bohdalín	Křeč	Rodinov
	Bořetice	Křelovice	Rovná
	Bořetín	Křešín	Rynárec
	Božejov	Leskovice	Stojčín
	Častrov	Lhota-Vlasenice	Střítež
	Čelistná	Libkova Voda	Střítež pod Křemešníkem
	Černov	Lidmaň	Svépravice
	Černovice	Litohošť	Těmice
	Červená Řečice	Martinice u Onšova	Ústrašín
	Čížkov	Mezná	Útěchovice
	Dehtáře	Mnich	Útěchovičky
	Dobrá Voda	Moraveč	Včelnička
	Dubovice	Nová Buková	Velký Rybník
	Hojovice	Nová Cerekev	Veselá
	Horní Cerekev	Nový Rychnov	Vokov
	Horní Ves	Olešná	Vyskytná
	Hořepník	Ondřejov	Zachotín

	Chýstovice	Onšov	Zajíčkov
	Chyšná	Pavlov	Žirov
	Jankov	Pelhřimov	Žirovnice
	Kamenice nad Lipou	Počátky	
	55 osob/km ²		
Hustota zalidnění			
Počet dobrovolných svazků obcí	3		
Název a typ dobrovolného svazku obcí	Hořepnický region		Polyfunkční
	Mikroregion Košeticko		Polyfunkční
	Mikroregion Třeštsko - MITR		Polyfunkční

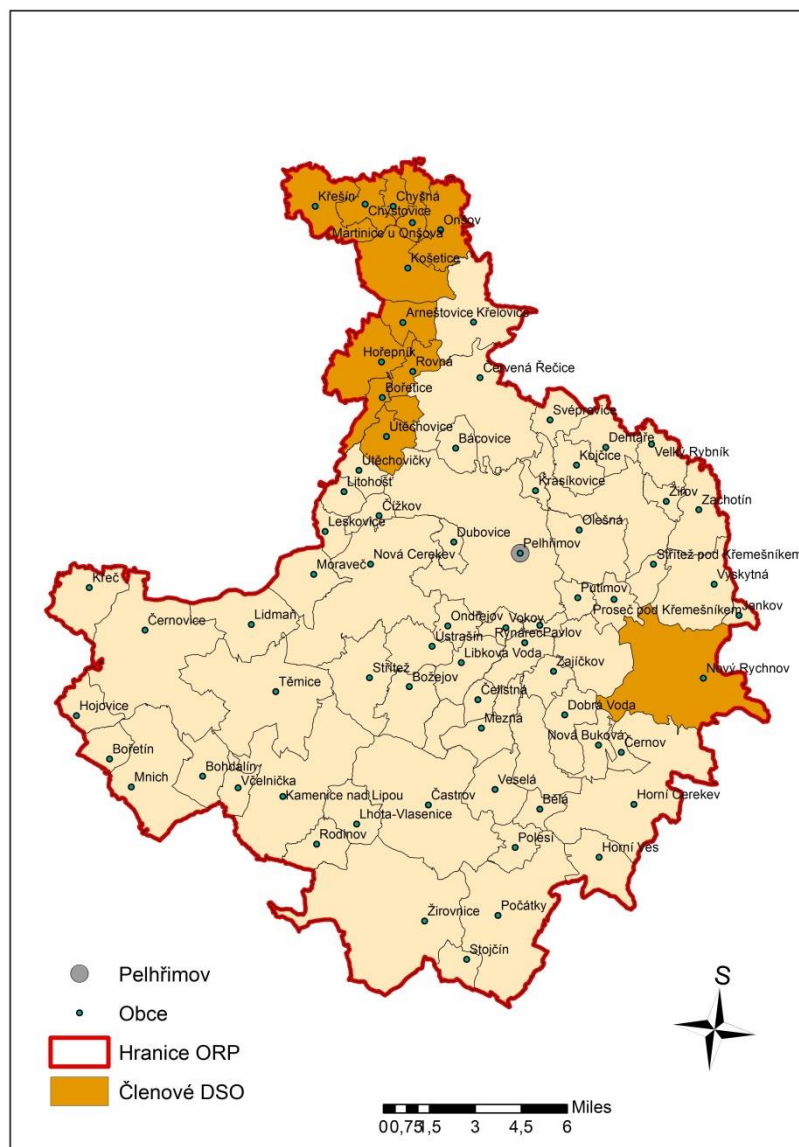
2 Souhrnná zpráva za všechny DSO v území

Ve správním obvodu ORP Pelhřimov působí tři dobrovolné svazky obcí (Hořepnický region, Mikroregion Košeticko, Mikroregion Třeštsko), přičemž v těchto svazcích je sdruženo 12 obcí ze všech 71 obcí spadajících do správního obvodu ORP.

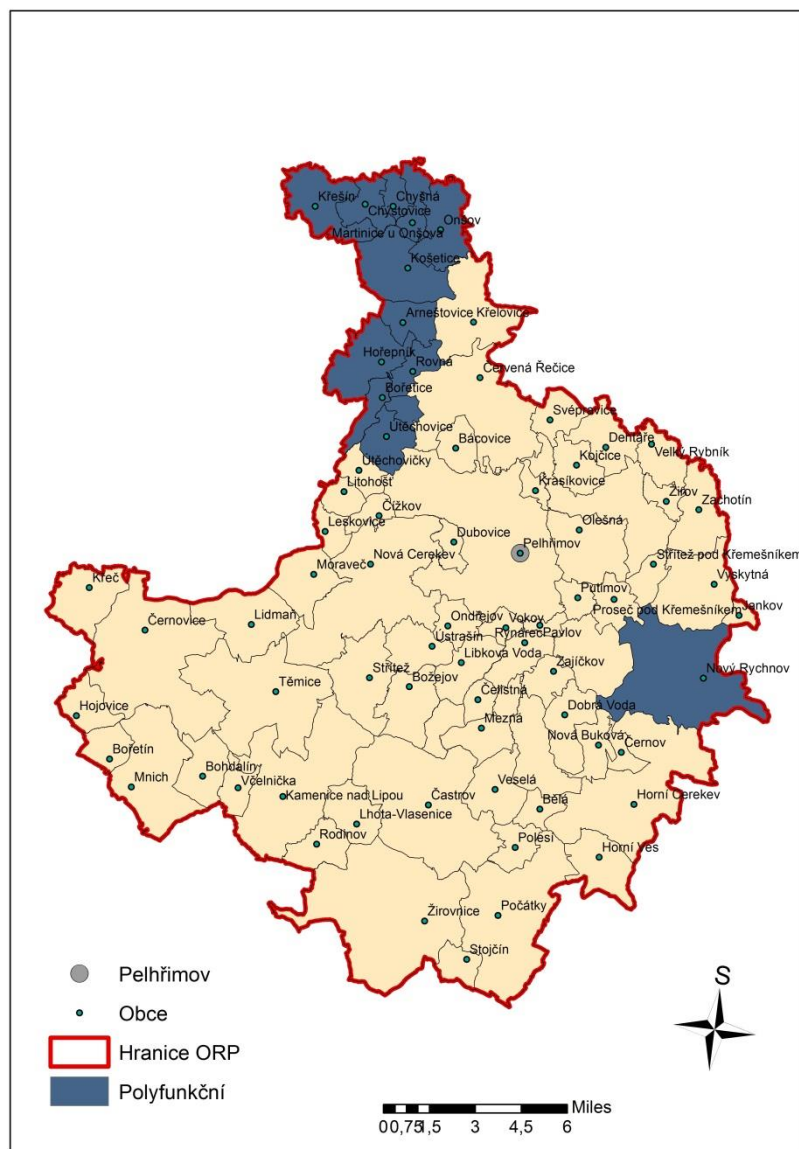
DSO působící v území ORP



Obce v území ORP zapojené do DSO



Polyfunkční a monotematické DSO*



* Monotematickým svazkem obcí je pro tuto analýzu myšlen takový subjekt, jehož předmět činnosti je zaměřen pouze na jednu jedinou aktivitu, která je ve své základní podstatě aktivitou jednorázovou a po naplnění stanoveného cíle již takový subjekt v zásadě nemá dalšího efektivního využití (např. dobrovolný svazek obcí založený pouze za účelem zřízení vodovodu, dobrovolný svazek obcí zřízený pouze za účelem vybudování kanalizace apod.)

Polyfunkční je dobrovolný svazek obcí působící ve více oblastech, přičemž účel jeho zřízení není naplněn pouze jednorázovou akcí a činnost tohoto subjektu tak není časově omezena.

2.1 Obecné informace

V rámci dané oblasti neexistuje svazek obcí, který by ve své členské základně pojímal alespoň polovinu obcí, které by spadaly do správního obvodu ORP Pelhřimov. V rámci ORP Pelhřimov tak nenalézáme žádný svazek, který by svou působností měl výrazný vliv na danou oblast a splňoval tak kritéria pro rozvoj další meziobecní spolupráce v rámci ORP Pelhřimov.

2.2 Organizační struktura

V rámci svazků obcí v území správního obvodu ORP Pelhřimov převažuje organizační struktura zahrnující kolektivní nejvyšší orgán, jednočlenný statutární orgán, který zároveň plní funkci orgánu výkonného, a kolektivní kontrolní orgán.

Nejvyšší orgán = složený ze zástupců všech členů. Nejvyšší orgán rozhoduje o zásadních otázkách činnosti svazku, volí směr působení, vybírá hlavní předměty činnosti a zpravidla volí členy výkonného a kontrolního orgánu svazku. Konkrétně do pravomoci nejvyššího orgánu spadá např. schvalování, změny a doplňování stanov, rozhodování o splynutí, sloučení, rozdělení nebo zrušení svazku či schvalování rozpočtu svazku a závěrečného účtu svazku a přijetí či vyloučení člena svazku.

Výkonný orgán = volený kolektivní orgán, který řídí činnost svazku mezi jednotlivými zasedáními nejvyššího orgánu. Výkonný orgán realizuje usnesení nejvyššího orgánu, zpracovává návrh rozpočtu svazku či realizuje běžné hospodaření svazku v rámci schváleného rozpočtu.

Statutární orgán = jedná navenek jménem svazku a podepisuje se za něj, řídí činnost svazku mezi jednotlivými zasedáními nejvyššího orgánu a realizuje jeho usnesení.

Kontrolní orgán = kolektivní orgán volený nejvyšším orgánem svazku, kontroluje soulad činnosti svazku se stanovami, obecně závaznými právními předpisy a zájmy svazku.

2.3 Financování dobrovolných svazků obcí

Dobrovolné svazky obcí jsou zpravidla financovány především z členských příspěvků a dále z dotací, darů či z vlastní hospodářské aktivity svazku.

Název DSO	Hořepnický region
Adresa	náměstí Prof. Bechyně 79, Hořepník, 394 21
IČ	70948178
Web	www.horepnicko.cz

Počet členů DSO	5		
Název	ORP	Adresa	IČ
Arneštovice	Pelhřimov	Arneštovice 16, Pacov, 395 01	00475858
Bořetice	Pelhřimov	Bořetice 33, p. Pacov, 395 01	00512257
Hořepník	Pelhřimov	nám. Prof. Bechyně 79, Hořepník, 394 21	00248215
Rovná	Pelhřimov	Rovná 46, p. Pacov, 395 01	00583537
Útěchovice	Pelhřimov	Útěchovice 25, Pacov, 395 01	00511331

Základní informace o DSO dle stanov	
Předmět činnosti	• Výměna zkušeností z realizace místních programů obnovy vesnice • Formulování společných stanovisek k jednotlivým oblastem obnovy a rozvoje vesnice a spolupráce při jejich prosazování • Koordinace významných investičních akcí v zájmovém území • Sladění zájmů a činností místních samospráv a společné ovlivňování výkonu státní správy v zájmovém území • Zastupování členů svazku obcí při jednání o společných věcech (org. Státní správy, obchodní partneři apod.) • Koordinace obecních územních plánů a územní plánování v regionálním měřítku • Všeobecná ochrana ŽP a dosahování ekologické stability zájmového území • Zajišťování a vedení předepsané písemné, výkresové a jiné agendy jednotlivých společných akcí • Vytváření, zmnožování a správa společného majetku svazku obcí • Pořádání kulturních produkcí, zábav a provozování zařízení sloužící k zábavě • Provozování hostinské činnosti • I takové aktivity, které se z objektivních důvodů netýkají všech členů – Povinnost dbát na zájmy a záměry sdružení.
Typ DSO	polyfunkční
Organizační struktura	• Shromáždění zástupců, Předseda/Místopředseda, Revizní komise

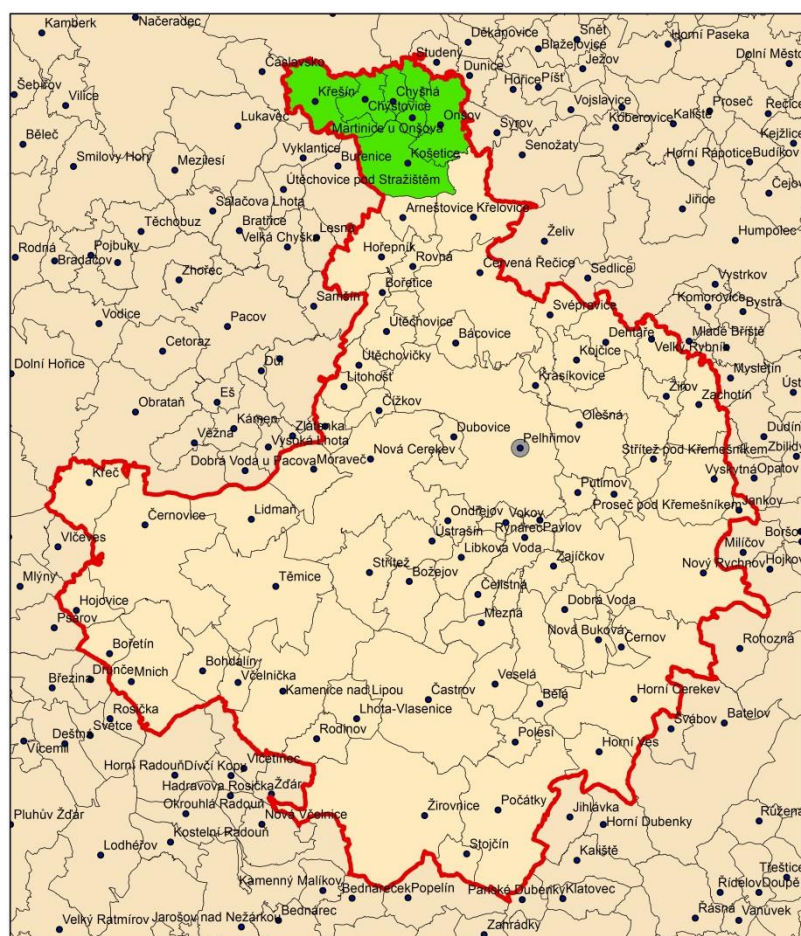
Pravomoci jednotlivých orgánů DSO	
Shromáždění zástupců	- Měnit obsah stanov - Přijímat nové členy svazku - Vylučovat členy svazku - Rozhodovat o výši, čase a způsobu úhrady členského příspěvku - Volit a odvolávat předsedu, místopředsedu sdružení a revizní komisi - Schvalovat roční účetní uzávěrku - Rozhodovat o použití volných finančních prostředků - Rozhodovat o splynutí, sloučení, rozdělení a o jiném zrušení svazku obcí - Rozhodovat o dalších otázkách, které občanský zákoník nebo stanovy zahrnují do působnosti členské obce - Rozhodovat i o dalších záležitostech sdružení - Volit svého zapisovatele
Usnášeníschopnost	Je-li přítomna nadpoloviční většina zástupců členů svazku. Rozhoduje nadpoloviční většinou hlasů všech zástupců členů svazku, pokud stanovy nevyžadují jinak.
Předseda/Místopředseda sdružení	- Rozhodovat o všech záležitostech svazku, pokud nejsou stanovami svazku vyhrazeny do působnosti shromáždění - Řídit činnost svazku - Jednat jménem svazku - Zabezpečit řádné vedení účetnictví svazku a předkládá shromáždění - Svolávat mimořádné členské schůze - Podepisovat spolu s místopředsedy za svazek - Archivovat písemnosti svazku - Organizovat práci při zániku a zrušení svazku
Revizní komise	- Sledovat a kontrolovat práci předsedy a místopředsedy a posuzovat, zda je jejich činnost v souladu se stanovami a dalšími předpisy - Nahlížet do všech písemností sdružení - Účastnit se jednání zástupců sdružení se třetími osobami
Usnášeníschopnost	Není stanovami určena
Financování DSO	
- Vstupní vklady členů - Členské příspěvky - Dotace - Dary - Výnosy z akcí a aktivit sdružení a výnosy z účasti sdružení na činnosti podnikatelských či nepodnikatelských subjektů z titulu zakladatele, společníka nebo člena	

Závěr a doporučení

Hořepnický region je polyfunkčním, ne příliš aktivním, přesto stále funkčním svazkem obcí, který sdružuje celkem pět obcí, jež všechny náleží do správního obvodu ORP Pelhřimov. Tento svazek obcí zaměřuje svou činnost na výměnu zkušeností v kontextu realizace programů obnovy venkova, koordinaci významných

investičních akcí a územního plánování, ochranu životního prostředí či na vytváření, zmnožování a správu společného majetku sdružení. Tento svazek obcí zastává v daném regionu pouze okrajovou pozici a nejeví se tedy být vhodným kandidátem na další rozvoj meziobecní spolupráce.

3.2 Mikroregion Košeticko



- Hranice ORP
- Pelhřimov
- Mikroregion Košeticko

0 0,75 1,5 3 4,5 6 Miles

Název DSO	Mikroregion Košeticko
Adresa	Košetice 146, Košetice, 394 22
IČ	70958530
Web	http://www.kosetice.cz/mikroregion-koseticko/ds-1020/p1=1163

Počet členů DSO	6		
Název	ORP	Adresa	IČ
Košetice	Pelhřimov	Košetice 146, Košetice, 394 22	00248444
Chyšná	Pelhřimov	Chyšná 33, Pacov, 395 01	00583448
Chýstovice	Pelhřimov	Chýstovice 41, Pacov, 395 01	00583456
Křešín	Pelhřimov	Křešín 42, Pacov, 395 01	00248495
Martinice u Onšova	Pelhřimov	Martinice u Onšova 19, p. Košetice, 394 22	00583502
Onšov	Pelhřimov	Onšov 10, Pacov, 395 01	00511609

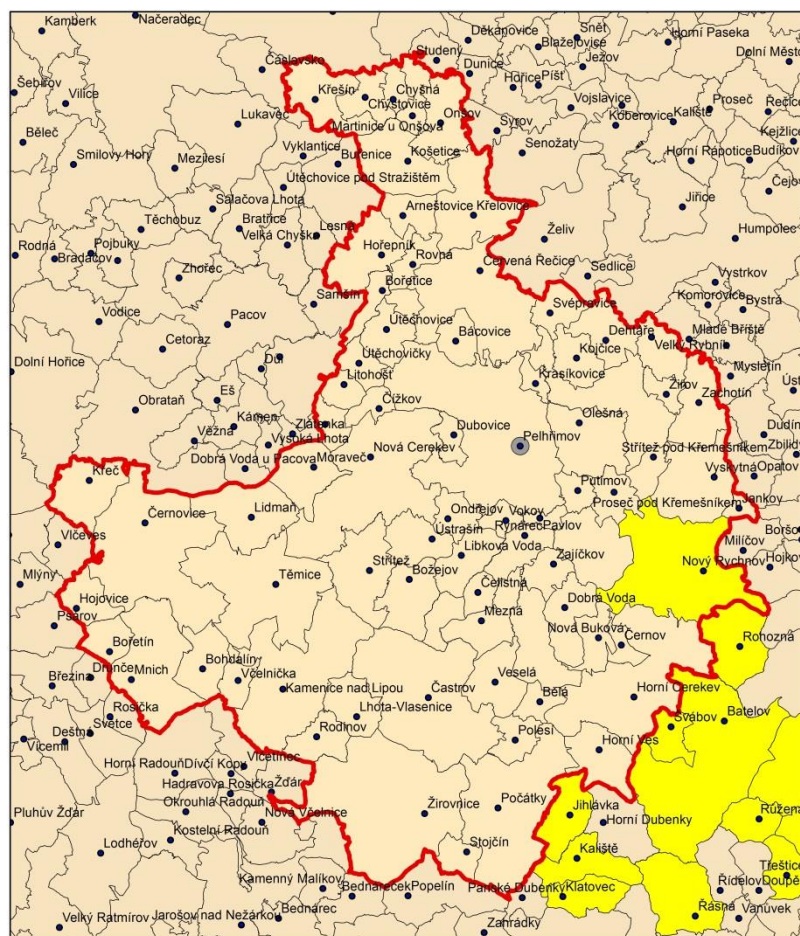
Základní informace o DSO dle stanov	
Předmět činnosti	- Úkoly v oblasti školství, sociální péče, zdravotnictví, kultury, požární ochrany, veřejného pořádku, ochrany ŽP, cestovního ruchu a péče o zvířata - Zabezpečení čistoty obce, správy veřejné zeleně a veřejného osvětlení, shromažďování a odvozu komunálních odpadů a jejich nezávadného zpracování, využití nebo zneškodnění, zásobování vodou, odvádění a čištění odpadních vod - Zavádění, rozšiřování a zdokonalování inženýrských sítí a systémů veřejné osobní dopravy k zajištění dopravní obslužnosti daného území - Úkoly v oblasti ochrany ovzduší, úkoly související se zabezpečováním přestavby vytápění nebo ohřevu vody tuhými palivy na využití ekologicky vhodnějších zdrojů tepelné energie v obytných a jiných objektech ve vlastnictví obcí - Provoz lomů, pískoven a zařízení sloužících k těžbě a úpravě nerostných surovin - Správa majetku obcí, zejména místních komunikací, lesů, domovního a bytového fondu, sportovních, kulturních zařízení a dalších zařízení spravovaných obcemi
Typ DSO	polyfunkční

Organizační struktura	Valná hromada, Revizní komise, Předseda Mikroregionu Košeticko
Pravomoci jednotlivých orgánů DSO	
Valná hromada	- Přijímat a měnit stanovy - Volit a odvolávat předsedu - Volit a odvolávat revizní komisi - Schvalovat roční závěrku, zprávu o hospodaření Mikroregionu Košeticko - Rozhodovat a koordinovat jednotlivé akce v rámci sdružení a jejich financování - Rozhodovat o pořadí jednotlivých akcí - Rozhodovat o přijetí nového člena Mikroregionu Košeticko - Rozhodovat o vyloučení člena z Mikroregionu Košeticko - Rozhodovat o výši členských příspěvků, o přijetí úvěru, nebo využití jiného zdroje peněžních prostředků - Rozhodovat o prodeji nebo nájmu majetku a o jiných významných majetkových dispozicích - Stanovit výši odměny účetní a funkcionářů Mikroregionu Košeticko za výkon funkce - Rozhodovat o dalších věcech, které si vyhradí
Usnášeníschopnost	Je-li přítomna nadpoloviční většina členů. Rozhoduje prostou většinou hlasů přítomných členů, není-li v zákonech či stanovách uvedeno jinak.
Předseda	- Jednat ve všech věcech Mikroregionu Košeticko - Rozhodovat o záležitostech Mikroregionu Košeticko, které nejsou zákonem nebo stanovami vyhrazeny jiným osobám
Revizní komise	- Kontrolovat veškerou činnost Mikroregionu Košeticko a projednávat stížnosti členů Mikroregionu Košeticko - Vyjadřovat se k roční závěrce
Usnášeníschopnost	Není stanovami určena
Financování DSO	
- Členské příspěvky (15 Kč na jednoho trvale žijícího obyvatele k 1.1.) - Státní dotace - Dary - Ostatní příjmy	

Závěr a doporučení

Mikroregion Košeticko je polyfunkčním, ne příliš aktivním, ale stále činným svazkem, který sdružuje celkem šest obcí, jež všechny spadají do správního obvodu ORP Pelhřimov. Mezi činnostmi tohoto svazku patří zejména úkoly v oblasti školství, sociální péče, zdravotnictví, kultury, ochrany životního prostředí a cestovního ruchu, zavádění, rozšiřování a zdokonalování inženýrských sítí a systémů veřejné dopravy či správa majetku obcí. Tento svazek obcí zastává v analyzovaném regionu pouze okrajovou pozici a nejeví se tedy být vhodným kandidátem na další prohlubování meziobecní spolupráce.

3.3 Mikroregion Třeštsko - MITR



— Hranice ORP

● Pelhřimov

■ Mikroregion Třeštsko



0 0,7 1,5 3 4,5 6 Miles

Název DSO	Mikroregion Třeštsko
Adresa	Revoluční 20/1, Třešť 589 14
IČ	75007894
Web	http://www.trestsko.cz/

Počet členů DSO	18		
Název	ORP	Adresa	IČ
Batelov	Jihlava	Nám. Míru 148, 588 51 Batelov	00285595
Hladov	Jihlava	Hladov 148, 588 35 Dlouhá Brtnice	00373681
Hodice	Jihlava	Hodice 48, 589 01 Třešť	00285862
Jezdovice	Jihlava	Jezdovice, 589 01 Třešť	42634628
Jihlávka	Jihlava	Jihlávka 24, 588 52 Horní Dubenky	00286028
Kaliště	Jihlava	Kaliště 81, 588 52 Horní Dubenky	00286061
Klatovec	Telč	Klatovec, 588 33 Panské Dubenky	00373770
Kostelec	Jihlava	Kostelec u Jihlavy 87, 588 61 Kostelec u Jihlavy	00286133
Nový Rychnov	Pelhřimov	Nový Rychnov 1, 394 04 Nový Rychnov	00248738
Otín	Jihlava	Otín, 588 33 Stonařov	00373877
Panenská Rozsírka	Jihlava	Panenská Rozsírka, 589 01	42634521
Rohozná	Jihlava	Rohozná 113, 588 44 Rohozná u Jihlavy	00286516
Růžená	Jihlava	Růžená 12, 589 01 Třešť	00488658
Řásná	Telč	Řásná 63, 588 56 Telč	00286559
Stonařov	Jihlava	Stonařov 232, 588 33 Stonařov	00286656
Švábov	Jihlava	Švábov 37, 588 51 Batelov	47367105

Třešť	Jihlava	Revoluční 20/1, 589 01 Třešť	00286753
Třeštice	Jihlava	Třeštice, 588 56	42634547

Základní informace o DSO dle stanov	
Předmět činnosti	- Realizace rozvoje Mikroregionu Třeštsko - Trvale udržitelný rozvoj svazku - Další aktivity v oblasti ekonomického rozvoje, rozvoje venkova, kvality života, rozvoje cestovního ruchu, rozvíjení kulturních a historických hodnot regionu, ochrany životního prostředí, propagace regionu a vytváření příznivých vnitřních a vnějších vztahů, schválených orgány svazku obcí
Typ DSO	polyfunkční
Organizační struktura	- Valná hromada - Rada - Pověřená obec
Pravomoci jednotlivých orgánů DSO	
Valná hromada	- Nejvyšší orgán - Schvalování Stanov a jejich změn - Rozhodování o sídle svazku - Volba členů rady a pověřené obce - Rozhodování o vyloučení člena ze svazku - Rozhodování o zrušení svazku - Rozhodování v otázkách, které si vyhradí valná hromada svazku
Usnášeníschopnost	Je-li jednání přítomna alespoň jedna třetina řádných členů svazku, kteří reprezentují více než 50 % obyvatelstva svazku k 1. 1. daného roku. K přijetí usnesení je třeba souhlasu prosté většiny přítomných členů
Rada	- Realizace usnesení a dalších úkolů daných valnou hromadou mikroregionu - Příprava řádné a mimořádné valné hromady mikroregionu a její svolání včetně organizačního zajištění - Přijímání nových členů mikroregionu a podávání pravidelných zpráv o stavu členské základny valné hromadě - Kontroluje činnost pověřené obce
Usnášeníschopnost	Je-li přítomna nadpoloviční většina členů. Usnesení se přijímá většinou hlasů všech členů
Pověřená obec	- Jedná jménem mikroregionu - Jménem mikroregionu za pověřenou obec může jednat pouze starosta pověřené obce nebo jím pověřený člen zastupitelstva obce
Financování DSO	
- Řádné členské příspěvky (výši a splatnost schvaluje každý rok valná hromada, jsou závislé na počtu trvale přihlášených občanů) - Mimořádné členské příspěvky	

- Dotace, dary
- Příjem z vlastní hospodářské činnosti

Závěr a doporučení

Svazek mikroregionu Třeštsko je polyfunkční činný svazek, který se skládá celkem z 18 obcí, z nichž pouze jedna obec spadá do správního obvodu ORP Pelhřimov. Aktivita svazku je zaměřena především na realizaci celkového rozvoje Mikroregionu Třeštsko. Dobrovolný svazek obcí Mikroregion Třeštsko tak ovlivňuje jen malé území tohoto ORP a není tedy nejvhodnějším kandidátem pro prohlubování meziobecní spolupráce.

4 Návrhová část

Na území správního obvodu ORP Pelhřimov působí tři dobrovolné svazky obcí (Hořepnický region, Mikroregion Košeticko, Mikroregion Třeštsko), přičemž všechny svazky jsou svazky polyfunkčními. Jediným činným svazkem je pak Mikroregion Třeštsko, zbylé dva svazky jsou svazky ne příliš aktivními.

V daném regionu nepůsobí ani jeden dobrovolný svazek obcí, který by sdružoval výrazně větší počet obcí spadajících do analyzovaného správního obvodu.

Závěr a doporučení

Z uvedených charakteristik vyplývá, že v rámci tvorby analýzy nebyl nalezen vhodný dobrovolný svazek obcí, který by např. po svém rozšíření mohl převzít pozici vhodné platformy pro efektivní spolupráci obcí v rámci území správního obvodu ORP Pelhřimov. Doporučení vyplývající z této analýzy tak nemůže směřovat jinak, než k vytvoření nového dobrovolného svazku obcí, který by poskytl dostatečné zázemí k prohloubení meziobecní spolupráce v ORP.

Obecně by takto vytvořený dobrovolný svazek obcí měl pojmut co nejvíce obcí, jejichž katastrální území je součástí správního obvodu ORP Pelhřimov, přičemž lze předpokládat, že pouze dobrovolný svazek obcí se silnou členskou základnou je schopen přispět k realizaci některých návrhů vzešlých z provedených analýz. V rámci samostatné právnické osoby, na jejíž činnosti se skutečně podílí všechny obce z daného regionu, je poté snazší provádět zamýšlené plánovací činnosti v oblastech školství nebo poskytování sociálních služeb, případně seskupením finančních prostředků realizovat záměr směřující k výstavbě nových kompostáren.

V rámci vytvoření organizační struktury je poté třeba uvědomit si, že dobrovolný svazek obcí by na jedné straně měl respektovat demokratické principy a vycházet z toho, že jeho vedením budou primárně pověřeni volení představitelé jednotlivých členských obcí (jedná se totiž o zajištění služeb v rámci výkonu samostatné působnosti obcí), ovšem na straně druhé by mělo jít též o jeho profesionální řízení (tj. existenci odborného manažera pověřeného výkonem běžné činnosti a existence aparátu zaměstnanců, kteří rozumí řešené problematice). Až poté totiž může být vytvořený dobrovolný svazek obcí skutečně fungující organizací, která svým členům poskytne podporu při plnění úkolů v rámci výkonu samostatné působnosti a při rozvoji daného území, což je dáno především tím, že volení představitelé obcí jsou standardně zaneprázdněni vedením obcí a nedostává se jim dostatek času ke každodennímu vedení další právnické osoby.

Doporučením tedy je snaha o vytvoření nového dobrovolného svazku obcí, který by obsáhl všechny obce spadající do správního obvodu ORP Pelhřimov a poskytl tak členským obcím vhodné zázemí k zefektivnění výkonu veřejné správy.